



Dispositif de suivi et d'évaluation du PCAET

Communauté d'Agglomération Seine-Eure

Octobre 2021

**seine
-eure**
agglo



Responsable de rédaction

Elodie Houquet

Équipe de rédaction

Paul Lloret

Vincent Mariel



*Conformément à l'article R.229-51 IV du code de l'environnement, le dispositif de suivi et d'évaluation porte sur la réalisation des actions et le pilotage adopté. Il décrit les indicateurs à suivre au regard des objectifs fixés et des actions à conduire et les modalités suivant lesquelles ces indicateurs s'articulent avec ceux du schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (SRADDET) prévu à l'article L. 4251-1 du code général des collectivités territoriales. **Après trois ans d'application**, la mise en œuvre du plan climat-air-énergie territorial fait l'objet d'un rapport mis à la disposition du public.*

*Conformément à l'article R.229-55 du code de l'environnement, le plan climat-air-énergie territorial est **mis à jour tous les six ans** en s'appuyant sur le dispositif de suivi et d'évaluation prévu au IV de l'article R. 229-51 (cf. ci-dessus), dans les mêmes conditions et selon les mêmes modalités que celles prévues par les articles R. 229-51 à R. 229-55 dudit code.*

1. Le suivi

Le suivi du PCAET sera effectué tout au long de la mise en œuvre du programme d'actions. Il permet de suivre progressivement l'atteinte des objectifs fixés dans la stratégie et la réalisation des actions. Les indicateurs quantitatifs ou qualitatifs, permettant ce suivi, sont reportés sur chaque fiche action. Ils seront renseignés au fur et à mesure de la mise en œuvre des actions. Concrètement, un tableau de bord sera complété annuellement par la personne en charge du PCAET, en concertation avec les services de la CASE, afin suivre l'avancée et les résultats des actions menées.

En complément du dispositif classique du PCAET, l'Agglo Seine Eure est engagée dans une démarche de labellisation « Territoire Engagé dans la transition écologique » de l'ADEME sur le volet Climat-Air-Energie (anciennement Cit'ergie). Pour rappel, le programme de politique climat-air-énergie Cit'ergie fait partie intégrante du programme d'actions du PCAET : il s'agit bien d'une seule et même démarche Climat-Air-Energie.

Dans le cadre de la mise en œuvre et le suivi de ce programme d'actions conjoint, la conseillère Cit'ergie accompagne la collectivité lors d'une visite annuelle de suivi. L'objectif de la visite annuelle par le conseiller Cit'ergie est de vérifier et de faciliter la bonne mise en œuvre du programme de politique climat-air-énergie de la collectivité. Au cours de cette visite annuelle de suivi, la conseillère Cit'ergie apportera appui, conseils et informations sur les outils, les systèmes d'aides et les retours d'expériences qui pourraient permettre à la collectivité de lever des interrogations ou des difficultés constatées par son équipe projet ou le conseiller lui-même. Dans le cadre de cette visite, un bilan annuel des actions réalisées ou non en s'appuyant sur le programme d'actions PCAET/Cit'ergie sera fait par la personne référente et le conseiller Cit'ergie. Ce bilan de l'année écoulée sera ensuite présenté au COPIL et aux partenaires associés (cf. pilotage).



Comme toute démarche planifiée visant à l'amélioration continue, le PCAET nécessite une évaluation pendant les différentes phases de sa mise en œuvre. Ainsi, plusieurs indicateurs ont été définis afin de pouvoir suivre l'évolution du plan et s'assurer que la trajectoire est la bonne pour atteindre l'objectif fixé.

Toute la difficulté des démarches d'évaluation consiste à ne pas confondre l'observation, le suivi, et l'évaluation qui ont tous les trois des objectifs et rendus différents :

- **L'observation** consiste à connaître l'évolution socio-économique et environnementale du territoire. Il s'agit de produire un état des lieux des données à différents moments permettant de saisir les enjeux du territoire ;
- **Le suivi** est la mesure de l'état d'avancement des réalisations et des résultats du PCAET, en flux tendu, c'est le recueil régulier d'informations et la vérification à intervalles rapprochés des progrès réalisés sur le court terme ;
- **L'évaluation** permet de connaître, mesurer, comprendre, apprécier/juger, débattre, réorienter, décider et mieux agir. Il s'agit dans ce cas d'émettre des réponses à des questions, des avis et des préconisations afin d'améliorer la démarche de PCAET.

Afin de permettre l'évaluation globale (Observation + suivi + évaluation) du PCAET de l'Agglo Seine-Eure, deux types d'indicateurs sont définis sur les fiches actions :

- **Des indicateurs de suivi** permettant d'ajuster la trajectoire en cours de mise en œuvre afin d'atteindre l'objectif ;
- **Des indicateurs de résultat** permettant de s'assurer que l'action a bien été réalisée en fonction des objectifs fixés.

En termes de suivi des indicateurs associés au programme d'action, concrètement, l'Agglo Seine Eure a élaboré un tableau de bord de suivi et des fiches actions. Pour chaque fiche action, sont identifiés des indicateurs quantifiables (commune à entre le PCAET et Cit'ergie), ainsi que des indicateurs complémentaires issus de l'évaluation environnementale stratégique (EES) lorsque cela a été jugée utile.

De plus, un bilan à mi-parcours (3 ans) sera réalisé et permettra de faire un point d'étape sur l'état d'avancement des actions. Ce rapport sera mis à la disposition du public.

Le pilotage

Le suivi sera assuré par les mêmes instances qu'en phase d'élaboration du PCAET.

En effet, les bilans (annuels et mi-parcours) seront :

- Réalisés par la personne référente PCAET/Cit'ergie, avec l'appui du Comité Technique (COTECH) composé des techniciens de la CASE en charge des thématiques abordées, des partenaires institutionnels (ATMO Normandie, DREAL, DDTM, Conseil Régional, Conseil Départemental, Ademe,) ;
- Soumis au Comité de Pilotage (COFIL) du PCAET/Cit'ergie, (cf gouvernance). Ce COFIL est l'instance d'orientation stratégique et de validation du PCAET et du suivi de la démarche Cit'ergie.



2. L'évaluation

Après 6 ans de mise en œuvre, une évaluation du PCAET sera réalisée.

A partir du travail de suivi, l'évaluation consiste en une analyse ponctuelle des données chiffrées et de leurs évolutions afin de :

- Vérifier dans quelle mesure les objectifs du PCAET ont été atteints et si les moyens mis en œuvre ont été suffisants ;
- Confronter les résultats au regard des objectifs du SRADDET ;
- Mettre en avant les réussites, les freins, les axes d'amélioration ;
- Analyser la pertinence, l'efficacité des actions ;
- Mesurer la qualité de la concertation et de la mobilisation ;
- Examiner la cohérence de la démarche.

Dans un souci d'amélioration continue, cette analyse doit aboutir à :

- Une vision globale de la démarche et son impact ;
- Un ajustement ou une révision des priorités et objectifs stratégiques ;
- Une confirmation de la stratégie et du programme d'actions ou leur évolution.

L'évaluation doit permettre d'apporter un regard critique du PCAET, d'expliquer les éventuels écarts entre les effets attendus et les effets réels, de débattre, de formuler des préconisations et de le faire évoluer.

La gouvernance

Cette évaluation sera partagée :

- En COFIL du PCAET ;
- Et plus largement avec les services de la collectivité, les partenaires, les habitants... (modalités de diffusion à définir).

L'objectif est de rendre compte de l'avancement du PCAET aux acteurs du territoire.

Afin d'assurer le suivi de l'élaboration du PCAET, l'Agglo Seine-Eure a créé deux instances pour assurer le suivi du PCAET :

1. Un comité de pilotage (COFIL) : il s'agit de l'instance d'orientation stratégique et de validation sollicitée à chaque étape cruciale du projet afin de préparer les délibérations à passer en Conseil Communautaire. Dans un souci de lisibilité, ce COFIL est commun à l'ensemble des démarches de planification Air Energie Climat portées par la collectivité (Cit'ergie/PCAET). Il assure la cohérence d'ensemble du projet et formule des arbitrages.

Il est composé des membres suivants :

- Bernard LEROY, Président de l'Agglomération ;
- Anne TERLEZ, Vice-Présidente à la transition énergétique ;
- Philippe BODINEAU, Vice-Président délégué au PCAET ;
- Régis PETIT, Directeur général des services adjoint de l'Agglomération ;
- Représentant de la société civile (conseil de développement durable et collectifs citoyens).



En fonction de l'étape d'élaboration de la démarche, ce COPIL peut être élargi à l'ensemble des Vice-Présidents de l'Agglomération Seine-Eure et aux partenaires institutionnels présents au COTECH.

2. Un comité technique (COTECH) : Il s'agit de la cheville ouvrière de l'élaboration du PCAET qui se charge de préparer les travaux à présenter au comité de pilotage et de rythmer les grandes étapes de la procédure d'élaboration. Le Comité technique est composé des représentants des différentes directions de l'Agglomération Seine Eure en lien avec le PCAET, et des acteurs institutionnels associés :

- ADEME ;
- DREAL ;
- DDTM ;
- Région Normandie ;
- Conseil Départemental de l'Eure ;
- ATMO Normandie.

L'évaluation du PCAET s'appuiera sur ces deux instances.